

Betfair International plc

SPK1000 St. Julians  
Malta

## Varning och sanktionsavgift – vadhållning på U21 Allsvenskan

### Beslut (att meddelas den 27 april 2023 kl. 8:00)

1. Spelinspektionen meddelar Betfair International plc, C52779, en varning.
2. Spelinspektionen beslutar att Betfair International plc ska betala en sanktionsavgift på 4 000 000 kronor.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

### Beskrivning av ärendet

Betfair International plc (Betfair) har licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt spellagen (2018:1138) på webbplatsen [www.betfair.se](http://www.betfair.se). Den 31 januari 2023 inledde Spelinspektionen tillsyn mot Betfair om hur bolaget efterlever vissa krav i *Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd om begränsningar och förbud mot viss vadhållning för att motverka manipulation av resultat (bl.a. matchfixning) inom sport samt rapportering av misstänkt manipulation* (SIFS 2020:2). Tillsynen har omfattat huruvida Betfair har erbjudit vadhållning på U21 Allsvenskan sedan föreskriften trädde ikraft år 2021.

### Bolagets yttrande

Betfair har enligt svar till Spelinspektionen erbjudit vadhållning på totalt 148 matcher i U21 Allsvenskan under 2021 och 2022. 224 svenska kunder har spelat på 139 av matcherna till en total insats om 1 125 352 kronor.

Betfair har på sin hemsida ([betfair.se](http://betfair.se)) två plattformar för vadhållning. En traditionell med oddsspel där Betfair accepterar spel direkt mot användare och en plattform som de kallar Spelbörsen. Spelbörsen är den spelplats som spelen på U21 Allsvenskan ska ha erbjudits på, det beskrivs som en P2P-spelplats där användare matchas mot varandra för att bilda odds och spel. Betfair tar på Spelbörsen inte några risker för spelen men tar en provision av användarna.

Betfair har fått en ersättning om 5 354 kronor för de lagda spelen på U21 Allsvenskan.

I sitt yttrande medger Betfair att vadhållningen har erbjudits i strid med gällande regler och att detta ska ha skett p.g.a. bristande rutiner. Då särskilda spelobjekt behöver blockeras i vissa av regionerna som Betfair verkar i har det krävts en hög grad av manuellt arbete för att filtrera bort vadhållningsobjekten i regioner där de inte är tillåtna. De manuella kontrollernas karaktär har felaktigt möjliggjort spel på U21 Allsvenskan under säsongerna 2021 och 2022 för svenska kunder.

Med anledning av bristerna i rutinerna säger sig Betfair, utöver att inte längre erbjuda spel på U21 Allsvenskan, ha genomfört en rad åtgärder för att undvika att liknande sker igen. De har blockerat allt spel på svensk fotboll utom för de två högsta serierna för svenska kunder och listar flera förändringar i de interna rutinerna för att säkerställa att marknadsutbudet följer regelverken.

### **Tillämpliga bestämmelser**

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka spel som får omfattas av en licens enligt 8 kap. 1 § samt om förbud och andra åtgärder för att bekämpa manipulation av resultat inom sport med avseende på vadhållning (21 kap. 5 § spellagen).

Vadhållning på fotboll får med de begränsningar som anges i 1 och 2 kap. endast erbjudas på de fyra högsta serienivåerna i det svenska seriesystemet (3 kap. 1 § SIFS 2020:2).

Om en licenshavare åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen ska Spelinspektionen förelägga licenshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning. Är överträdelsen ringa eller ursäktlig, om licenshavaren vidtar rättelse eller om någon annan myndighet har vidtagit åtgärder mot licenshavaren och dessa åtgärder bedöms tillräckliga får Spelinspektionen avstå från ingripande (18 kap. 12 § spellagen).

Om en licenshavare enligt denna lag har fått en anmärkning eller varning enligt 18 kap. 12 §, får spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen).

Sanktionsavgiften enligt 10 § ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen skett under licenshavarens första räkenskapsår eller om uppgifter om omsättningen annars saknas eller är bristfällig, får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen).

När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

## **Spelinspektionens bedömning**

### **Betfair har erbjudit otillåten vadhållning**

Spelinspektionen har noterat att Betfair flertalet gånger under en lång tidsperiod har erbjudit vadhållning på U21 Allsvenskan till svenska kunder, detta trots att U21 Allsvenskan inte är tillåten att erbjuda vadhållning på i Sverige. Gällande svensk seriefotboll tillåts licenshavare att erbjuda vadhållning på de fyra högsta serienivåerna i det svenska seriesystemet. Det innebär för herrar Allsvenskan, Superettan, Division 1 och Division 2. Spelinspektionen bedömer därmed att Betfair brutit mot SIFS 2020:2 3 kap. 2 § genom att erbjuda vadhållning på en icke tillåten serie.

Överträdelsen är allvarlig och har skett systematiskt. Att spelen ska ha skett på den så kallade Spelbörsen och till låg ersättning för Betfair påverkar inte Spelinspektionens bedömning.

## Betfair ska meddelas en varning

Vid valet av ingripande är överträdelsens allvar av stor betydelse (prop. 2017/18:220 s. 340). Ju större betydelse en bestämmelse har för att uppnå lagens syften desto allvarigare är överträdelsen. Lagstiftaren betonar vikten av ett starkt konsumentskydd samt att de negativa effekterna av spel ska begränsas. SIFS 2020:2 syftar till att motverka manipulation av resultat (bl.a. matchfixning) inom sport. Spel på U21 Allsvenskan tillåts inte i syfte att skydda unga utövare från otillbörlig påverkan. Att bryta mot dessa bestämmelser utgör enligt Spelinspektionens bedömning en allvarlig överträdelse. Överträdelsen har pågått över en lång tid och vid upprepade tillfällen. Den har varit systematiskt återkommande under 2021 och 2022.

Allvarliga överträdelser ska enligt spellagen resultera i återkallelse av licensen om inte en varning bedöms som tillräcklig. Betfair har vidtagit åtgärder för att motsvarande överträdelser inte ska inträffa igen. Dessa åtgärder består av åtstramat vadhållningsutbud och förbättrade interna rutiner. Vid en samlad bedömning finner Spelinspektionen i detta fall att en varning får anses som ett tillräckligt ingripande.

## Betfair ska betala 4 000 000 kronor i sanktionsavgift

När Spelinspektionen beslutar om en varning får myndigheten även besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut denna avgift om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det framstår som oskäligt att ta ut avgiften med hänsyn till omständigheterna. Spelinspektionen har dock bedömt att överträdelsen inte är ringa eller ursäktlig och att det inte heller är oskäligt att ta ut en sanktionsavgift. Spelinspektionen bedömer därför att Betfair ska betala en sanktionsavgift.

När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen konstaterar i det här fallet att det har varit fråga om en allvarlig överträdelse som har pågått under en mycket lång tid. Betfair har dock vidtagit åtgärder för att motsvarande överträdelser inte ska inträffa igen.

Sanktionsavgiften ska sättas i relation till omsättningen i den licenspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret och bestämmas till ett belopp som uppgår till lägst 5 000 kronor och högst 10 procent av omsättningen. Betfairs bruttoomsättning för 2021 uppgick enligt uppgifter från bolaget till över 4,35 miljarder kronor (4 354 983 330 kronor). Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 435 498 333 kronor.

Det är dock generellt sett stor skillnad mellan licenshavares bruttoomsättning och dess intäkter minus utbetalda vinster, vilket i spelbranschen benämns Gross Gaming Revenue (GGR). Spelinspektionen har därför även hämtat in uppgifter från Betfair om bolagets GGR för att säkerställa att sanktionsavgiften inte blir oproportionerlig, och för räkenskapsåret 2021 uppgick Betfairs GGR till 32 679 863 kronor.

Spelinspektionen bedömer att sanktionsavgiften ska uppgå till 4 000 000 kronor. Spelinspektionen bedömer att denna sanktionsavgift är proportionerlig även sett till Betfairs GGR.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse (Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Andreas Prochazka, Fredrik Holmberg och Doris Högne Rydheim). Vid den slutliga handläggningen medverkade också chefsjuristen Johan Röhr, avdelningschefen Patrik Gustavsson, enhetschefen Christina Engbrink och utredaren Samuel Wahlberg, föredragande.

Camilla Rosenberg

Samuel Wahlberg