

AB Trav och Galopp
Hästsportens Hus
16189 Stockholm

Anmärkning och sanktionsavgift – otillåtet bonuserbjudande

Beslut (att meddelas den 27 april 2021 kl. 08:00)

1. Spelinspektionen meddelar med stöd av 18 kap. 12 § spellagen (2018:1138) AB Trav och Galopp, 556180-4161, en anmärkning.

2. Spelinspektionen beslutar med stöd av 19 kap. 10 § spellagen att AB Trav och Galopp ska betala en sanktionsavgift om 2 000 000 kronor.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

Ärendet

Den 27 november 2018 beviljades AB Trav och Galopp (ATG) licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt spellagen (2018:1138) från och med den 1 januari 2019. Licenserna gäller till och med den 31 december 2023.

Den 28 oktober 2020 informerade ATG Spelinspektionen om att spelare vid köp av bingobrickor hade erbjudits ytterligare bingobrickor utan någon extra kostnad. Erbjudandet var utformat så att om en spelare köpte ett visst antal brickor fick spelaren därutöver ett antal brickor gratis att använda i samma spel. Det inträffade skedde i samband med att ATG lanserade onlinebingo på webbplatsen www.atg.se. Erbjudandet fanns tillgängligt för spelarna i mindre än 48 timmar. Under den perioden utnyttjade 43 spelare det aktuella erbjudandet och det sammanlagda värdet av de utdelade gratisbrickorna uppgick till 1 960 kronor.

ATG har uppgett att bolaget varit mycket tydligt mot leverantören av spelet gällande bonusbegränsningen i den svenska spellagstiftningen. Det har inneburit flera justeringar av spelprodukten från leverantörens sida där man tagit bort bonusmoment i spelet. ATG har vidare uppgett att det aktuella erbjudandet har erbjudits kunder trots en noggrann kontroll inför lanseringen

av spelet. ATG har uppgett att man ser mycket allvarligt på det inträffade och har sett över sina rutiner, i synnerhet gällande lansering av nya spelprodukter och tjänster.

Tillämpliga bestämmelser

Med bonus avses rabatt eller liknande ekonomiskt incitament som är direkt kopplat till spelet (2 kap. 3 § 3 spellagen).

En licenshavare får vid det första tillfället då en spelare spelar på något av licenshavarens spel erbjuda eller lämna en bonus (14 kap. 9 § spellagen).

Om licenshavaren åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen ska Spelmyndigheten ingripa. Om överträdelsen är allvarlig ska licensen återkallas. Om det är tillräckligt kan en anmärkning eller varning meddelas. Spelmyndigheten får avstå från ingripanden, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om licenshavaren vidtar rättelse (18 kap. 12 § spellagen).

Om en licenshavare tilldelas en anmärkning eller varning får Spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen). Sanktionsavgiften ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under licenshavarens första verksamhetsår får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen).

När sanktionsavgiftens storlek bestäms, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelmyndigheten får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

Spelinspektionens bedömning

ATG har erbjudit en otillåten bonus

Genom att spela på ATG:s onlinebingo har spelare kunnat få ytterligare spel utan någon extra kostnad. Enligt Spelinspektionen utgör de ytterligare spelen (gratisbrickorna) som erhållits en rabatt eller liknande ekonomiskt incitament i och med att de tydligt erbjudits utöver vad som annars gällt för de aktuella spelet och varit något extra utöver de ordinarie bingobrickor som spelaren kunnat köpa för att delta i spelet. Erbjudandet har enligt Spelinspektionen vidare varit direkt kopplat till spelet eftersom det har krävts spel hos ATG för att kunna ta del av erbjudandet. Dessutom har de aktuella gratisbrickorna erbjudits inne i ett konkret spel och i direkt samband med att ordinarie brickor köpts. Det framgår också av utredningen i ärendet att för att få ta del av erbjudandet om gratisbrickor har det varit ett krav att spelaren köpt ordinarie brickor.

Att gratisspel, free-spins och liknande erbjudanden utgör bonusar enligt spellagen har bekräftats i flera domstolsavgöranden (se t.ex. Kammarrätten i Jönköpings dom den 20 oktober 2020 i mål nr 3438-19 och Förvaltningsrätten i Linköpings dom den 15 juni 2020 i mål nr 4792-19). Mot den angivna bakgrunden anser Spelinspektionen att det aktuella erbjudandet har utgjort en bonus i spellagens mening. Det har inte funnits någon begränsning av hur många gånger en spelare har kunnat utnyttja erbjudandet. Erbjudandet har heller inte endast lämnats vid det första tillfället en spelare spelat på något av licenshavarens spel. Mot den bakgrunden är det fråga om en otillåten bonus. Spelinspektionen gör således bedömningen att ATG har brutit mot bestämmelsen i 14 kap. 9 § spellagen genom att ha lämnat bonusar som inte endast avsett det första tillfället då en spelare spelat på något av bolagets spel.

Val av ingripande

En anmärkning är ett tillräckligt ingripande för överträdelsen

Såsom framgår ovan har Spelinspektionen funnit att ATG har brutit mot bestämmelsen i 14 kap. 9 § spellagen genom att ha erbjudit en otillåten bonus.

Vid sitt val av ingripande ska Spelinspektionen i första hand utgå från hur allvarlig överträdelsen är (prop. 2017/2018:220 s. 340). Med hänsyn till att syftet med regleringen i 14 kap. 9 § spellagen är att skydda spelare är en överträdelse av bestämmelsen typiskt sett att bedöma som allvarlig (prop. 2017/2018:220 s. 352). Överträdelsen har dock skett under en i sammanhanget kort tidsperiod (mindre än 48 timmar) och utnyttjats av ett litet antal personer (drygt 40 personer) och ATG har vidtagit rättelse så snart bolaget fått kännedom om det inträffade. Spelinspektionen anser att dessa förmildrande omständigheter sammantaget innebär att överträdelsen i detta fall är att bedöma som mindre allvarlig och att en anmärkning därför får anses som ett tillräckligt ingripande.

Anmärkningen ska förenas med en sanktionsavgift. När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått, 19 kap 15 § spellagen. Sanktionsavgiften ska sättas i relation till bolagets omsättning i den licenspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret och bestämmas till ett belopp på som lägst 5 000 kronor och som högst tio procent av licenshavarens årsomsättning av det spel som licenserna omfattar, 19 kap. 13 § spellagen. ATG:s bruttoomsättning för 2020 uppgick enligt inhämtade uppgifter från Skatteverket till 26 498 miljoner kronor. Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 2 649 miljoner kronor.

Vid bedömningen av sanktionsavgiftens storlek beaktar Spelinspektionen överträdelsens allvar, hur länge den har pågått samt ATG:s omsättning. Spelinspektionen konstaterar – med hänvisning till de förmildrande omständigheter som berörts ovan – att det varit fråga om en mindre allvarlig överträdelse som pågått under en i sammanhanget förhållandevis kort tid. Mot den bakgrunden bestämmer Spelinspektionen sanktionsavgiften till 2 000 000 kronor.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Madelaine Tunudd, Andreas Prochazka, Fredrik Holmberg och Doris Högne Rydheim. Vid den slutliga handläggningen medverkade också avdelningschefen Patrik Gustavsson,

chefsjuristen Johan Röhr, enhetschefen Nicklas Hjertonsson och utredaren Herman Lindholm, föredragande.

Camilla Rosenberg