

Fortsatt behov av spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (Fi2021/01546)

De omständigheter som låg till grund för införandet av förordningen (2020:495) om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (förordningen) kan antas kvarstå under en längre tid. Spelinspektionen anser därför att det är rimligt att giltighetstiden förlängs.

Den 1 april 2021 meddelade Förvaltningsrätten i Linköping en dom avseende tolkningen av 3 § förordningen (mål nr 11518-20, bilaga 1). Med anledning av förvaltningsrättens tolkning anser Spelinspektionen att innebörden av bestämmelserna om insättningsgräns behöver förtydligas. Förvaltningsrätten bedömer att den i 3 § angivna gränsen för insättningar inte kan syfta till annat än insättningsgränsen i sig, alltså inte till de faktiska insättningar som en spelare har gjort och att bestämmelsen i 6 § förordningen om att gränsen i 3 § inte får överskridas inte påverkar den bedömningen. Det får till följd att bestämmelsen inte hindrar att en spelare som har höjt sin insättningsgräns till ett belopp som överstiger 5 000 kr åter kan erbjudas kommersiellt onlinespel om insättningsgränsen senare sänks till högst 5 000 kr per vecka, även för det fall spelaren har gjort faktiska insättningar på sitt spelkonto som överstiger 5 000 kr. Frågan har betydelse för de licenshavare som erbjuder både kommersiellt onlinespel och vadhållning. Tolkningen får till följd att taket för insättningsgränsen förlorar sin betydelse för dessa licenshavare då en spelare kan höja gränsen tillfälligt, sätta in ett större belopp och därefter sänka gränsen och då omedelbart kunna spela kommersiellt onlinespel igen för ett högre belopp än 5 000 kr. En sådan tolkning medför alltså att bestämmelsen förlorar det av regeringen angivna syftet att skydda konsumenter från särskilt riskfyllda spelformer. Frågan har även betydelse för den licenshavare som endast erbjuder kommersiellt onlinespel, eftersom tolkningen medför en snedvridning av konkurrensen. Samma möjlighet torde nämligen inte finnas för de som har licens endast för kommersiellt onlinespel.

Det är Spelinspektionens uppfattning att tolkningen inte är förenlig med syftet med bestämmelsen. Spelinspektionen har därför överklagat förvaltningsrättens dom till kammarrätten. Mot bakgrund av att förvaltningsrätten stödjer sin tolkning på en skrivning i promemorian "Förlängd giltighet av förordningen om

tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19” finns det dock starka skäl att tydliggöra bestämmelsens innebörd i den promemoria som nu ligger till grund för förslaget om fortsatt giltighet av förordningen. Det finns annars en risk att bestämmelsen inte får den avsedda effekten.

Skrivningarna om vad som gäller för licenshavare som har licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning bör därför förtydligas i promemorian och kompletteras. I promemorian anges bl.a. att den tillfälliga förordningen har utformats så att den som har licens för både kommersiellt onlinespel och t.ex. vadhållning kan undvika att omfattas av regleringen om insättningsgräns genom att välja att avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel på sina webbplatser eller avstå från att tillhandahålla denna spelform till de spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kr per vecka (se s. 10). Den återgivna texten bör kompletteras med en skrivning med följande innebörd.

Om en licenshavare väljer att använda möjligheten att tillfälligt avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel till de spelare som har angett en högre gräns gäller dock fortfarande att licenshavaren är skyldig att säkerställa att den högsta insättningsgränsen för onlinespel inte kan överskridas. Det betyder att det aldrig ska vara möjligt för den som spelar kommersiellt onlinespel att spela för mer än 5 000 kr av spelarens egeninsatta medel per vecka.

Detta yttrande har fattats av generaldirektören Camilla Rosenberg. Vid den slutliga handläggningen medverkade också chefsjuristen Johan Röhr, avdelningscheferna Patrik Gustavsson och Hanna Abrahamsson, enhetscheferna Anna Folkegård, Nicklas Hjertonsson och Robert Larsson samt juristen Lina Wiker, föredragande.

Camilla Rosenberg

Lina Wiker